



T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU RAPORU

13.09.2018

BELEDİYE MECLİS BAŞKANLIĞINA

13/09/2018 tarihinde saat 15:05'de Şeyh Mahallesi Kurşunlu Caddesi Muğla Büyükşehir Belediyesi 1 No.lu Hizmet Binasında toplanan Komisyonumuzca; İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı'nın 07.09.2018 tarih ve 36521862-115.01.06-E.5173 sayılı yazısı ile Meclis'e sunulan, Belediye Meclisimizin 13.09.2018 tarihli toplantısında İmar ve Bayındırlık Komisyonuna havale edilen "İlimiz, Bodrum İlçesi, Çamarası Mahallesindeki yaklaşık 860.766,21 m² büyüklüğündeki Orman Bölge Müdürlüğü tarafından önerilen ve Milas Orman İşletme Müdürlüğü'nün 23.02.2018 tarih ve 36 sayılı Olur'u ile uygun görülen alanda hazırlanan "*Katı Atık Tesisleri Alanı (Boşaltma, Bertaraf, İşleme, Transfer Ve Depolama)*" ve "*Yol Alanı*" amaçlı 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planının Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliğinin 21'inci maddesi 2 fıkrası, 5216 sayılı Kanunun 7(b), (c) ve (i) bendleri ile 3194 sayılı Kanunun 8. maddeleri uyarınca görüşülmesi." konusu görüşüldü.

İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı'nın 07.09.2018 tarih ve 36521862-115.01.06-E.5173 sayılı yazısında;

- İlgi** : a) Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığı'nın 26.02.2018 tarih E.620 sayılı yazısı.
b) Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığı'nın 19.03.2018 tarih E.871/6866 sayılı yazısı.

Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanlığı'nın ilgi (a) yazısı ile İlimiz, Bodrum İlçesi, Çamarası Mahallesindeki yaklaşık 860.766,21 m² büyüklüğündeki Orman Bölge Müdürlüğü tarafından önerilen ve Milas Orman İşletme Müdürlüğü'nün 23.02.2018 tarih ve 36 sayılı Olur'u ile uygun görülen alanda "*Katı Atık Bertaraf ve Düzenli Depolama Tesisi*" amaçlı imar planı yapımı talep edilen alana yönelik ilgi (b) yazı ile bahse konu tesise yönelik Orman mülkiyetindeki alanda ulaşım bağlantısı için gerekli izin işlemlere istinaden işlemlerin sürdürülmesi üzerine Muğla Orman Bölge Müdürlüğü'nün 28.05.2018 tarih ve 1567 sayılı Olur'u ile Katı Atık Bertaraf ve Düzenli Depolama Tesisine ulaşım yoluna ilişkin tahsis alındığı bildirilmiştir.

Söz konusu alan, 1/100000 ölçekli Çevre Düzeni Planı Değişikliği'nde ve 1/25000 ölçekli Muğla İli Nazım İmar Planı Revizyonu'nda yaklaşık olarak "*Orman Alanı*" ve "*Jeolojik Açından Yerleşime Uygun Olmayan Alan*" kullanımlarında kalmakta olup 1/100000 ölçekli Çevre Düzeni Planı Değişikliği'nin 7.34., 7.35., 7.43., 8.24. ve 1/25000 ölçekli Muğla İli Nazım İmar Planı Revizyonu'nun 4.14., 5.21.2 ve 5.18. numaralı plan hükümleri kapsamında "*Katı Atık Tesisleri Alanı (Boşaltma, Bertaraf, İşleme, Transfer Ve Depolama)*" ve "*Yol Alanı*" amaçlı hazırlanmıştır.

12.06.2018 tarihinde onaylanan 1/100.000 Ölçekli Çevre Düzeni Planı plan hükmünde;

"7.43. Bu plan ile belirlenen planlama alt bölgeleri içinde veya dışında ihtiyaç olması halinde güvenlik, sağlık, eğitim, v.b. sosyal donatı alanları, büyük kentsel yeşil alanlar, kent veya bölge/havza bütümüne yönelik her türlü atık bertaraf tesisleri ve bunlarla entegre geri kazanım tesisleri, arıtma tesisleri, sosyal ve teknik alt yapı, belediye hizmet alanı, mezbaha, amaçlı imar planları; ÇED Yönetmeliği kapsamında kalanlar için "Çevresel Etki Değerlendirmesi Olumlu" veya "Çevresel Etki Değerlendirmesi Gerekli Değildir" kararının bulunması, ÇED Yönetmeliği kapsamı dışında olanlar için ise ilgili kurum ve kuruluşların uygun görüşü olması kaydı ile bu planda değişikliğe gerek olmaksızın, kurum ve kuruluşların görüşlerine uyularak ilgili idaresince hazırlanır ve onaylanır. Onaylanan planlar sayısal ortamda veri tabanına işlenmek üzere Bakanlığa gönderilir. Söz konusu tesisler/tesis alanları amacı dışında kullanılamazlar. Yakma veya düzenli depoların yanı sıra fiziksel/kimyasal/biyolojik önışlem ünitelerini içeren entegre atık bertaraf veya geri kazanım tesislerinin yer seçiminde, atığın en yakın ve en uygun olan tesiste bertaraf edilmesi ilkesi çerçevesinde, bölgenin atık miktarı dikkate alınarak ilgili kurum ve kuruluşların görüşü doğrultusunda tesisin yer seçimi belirlenir." denildiği,



T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU RAPORU

13.09.2018

1/25.000 Ölçekli Nazım İmar Planı Revizyonunun 5.21.2. hükmünde ise;

"5.21.2.1. Çevrenin korunması bakımından düzenli bir şekilde bertaraf edilmesi gereken katı atık maddelerinin depolandığı, bertaraf edildiği, geri dönüşümünün ve geri kazanımının sağlandığı tesislerin yer aldığı alanlardır.

5.21.2.2. Atık bertaraf, depolama ve geri kazanım tesis alanlarında 2872 sayılı "Çevre Kanunu" nun, "Katı Atıkların Kontrolü Yönetmeliği" ve "Tehlikeli Atıkların Kontrolü Yönetmeliği" ve ilgili diğer mevzuat doğrultusunda işlem yapılacaktır.

5.21.2.3. Bu kullanımlar için bu planda değişiklik yapılması ve imar planı hazırlanması zorunludur." denilmektedir.

Planlama alanına ilişkin yazışma dosyasında; Muğla ve Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü, Tarımsal Hizmetler Dairesi Başkanlığı, Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü, İl Sağlık Müdürlüğü, ADM Elektrik Dağıtım A. Ş., DSİ Genel Müdürlüğü 21. Bölge Müdürlüğü, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Maden İşleri Genel Müdürlüğü, Yenilenebilir Enerji Genel Müdürlüğü, Muğla Kültür Varlıklarını Koruma Bölge Kurulu Müdürlüğü, Yatırım ve İşletmeler Genel Müdürlüğü, İl Kültür ve Turizm Müdürlüğü, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Mekansal Planlama Genel Müdürlüğü, Ulaşım Dairesi Başkanlığı, Bodrum Belediye Başkanlığı, İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü, Karayolları Genel Müdürlüğü, Emlak ve İstimlak Dairesi Başkanlığı, Muğla Orman Bölge Müdürlüğü İzin ve İrtifak Şube Müdürlüğü ve İl Tarım ve Orman Müdürlüğü görüş yazılarının yer aldığı tespit edilmiştir.

Dosyasında yapılan incelemede;

Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü'nün yazısı ile *Katı Atık Bertaraf ve Düzenli Depolama Tesisi ve ulaşım yolu güzergahının 648 sayılı KHK gereği 2872 sayılı Çevre Kanununun 9. maddesine göre ilan edilen "Özel Çevre Koruma Bölgesi" ve 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu kapsamında ilan edilmiş doğal sit alanı sınırları dışında kaldığı, 1/100000 ölçekli Aydın-Denizli-Muğla Çevre Düzeni Planı kullanım kararları, plan notları ile 1/100000 ölçekli plan hükümlerinde yer alan ilgili kurumların görüşlerinin alınması, Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliği hükümleri, şehircilik ilkeleri ve planlama esaslarına dikkat edilmesi kaydıyla sakınca bulunmadığı,*

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Mekansal Planlama Genel Müdürlüğü'nün yazısı ile *katı atık bertaraf ve düzenli depolama tesisi yapılmak istenen alanın Aydın-Muğla-Denizli Planlama Bölgesi 1/100.000 Ölçekli Çevre Düzeni Planı'nda (ÇDP) arazi kullanım kararları açısından "orman alanı" olarak tanımlı alanda kaldığı, bununla birlikte ÇDP'nin "7.47. Bu plan ile belirlenen planlama alt bölgeleri içinde veya dışında ihtiyaç olması halinde güvenlik, sağlık, eğitim vb. sosyal donatı alanları, büyük kentsel yeşil alanlar, kent veya bölge/havza bütününe yönelik her türlü atık bertaraf tesisleri ve bunlarla entegre geri kazanım tesisleri, arıtma tesisleri, sosyal ve teknik alt yapı, belediye hizmet alanı, mezbaha, amaçlı imar planları; ÇED Yönetmeliği kapsamında kalanlar için "Çevresel Etki Değerlendirmesi Olumlu" veya "Çevresel Etki Değerlendirmesi Gerekli Değildir" kararının bulunması, ÇED Yönetmeliği kapsamı dışında olanlar için ise ilgili kurum ve kuruluşların uygun görüşü olması kaydı ile bu planda değişikliğe gerek olmaksızın, kurum ve kuruluşların görüşlerine uyularak ilgili idaresince hazırlanır ve onaylanır. Onaylanan planlar sayısal ortamda veri tabanına işlenmek üzere Bakanlığa gönderilir. Söz konusu tesisler/tesis alanları amacı dışında kullanılamazlar. Yakma veya düzenli depolarının yanı sıra fiziksel/kimyasal/biyolojik önileme ünitelerini içeren entegre atık bertaraf veya geri kazanım tesislerinin yer seçiminde, atığın en yakın ve en uygun olan tesiste bertaraf edilmesi ilkesi çerçevesinde, bölgenin atık miktarı dikkate alınarak ilgili kurum ve kuruluşların görüşü doğrultusunda tesisin yer seçimi belirlenir." Hükümü uyarınca ihtiyaç olması halinde her türlü atık bertaraf tesisleri ve bunlarla entegre geri kazanım tesislerine ilişkin imar planları ilgili kurum ve kuruluşların uygun görüşü olması kaydı ile ÇDP değişikliği gerekmeksizin kurum ve kuruluşların görüşlerine uyularak ilgili idaresince hazırlanarak onaylanabileceği,*



T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU RAPORU

13.09.2018

Enerji ve Tabii Kaynakları Bakanlığı-Yenilenebilir Enerji Genel Müdürlüğü'nün yazısı ile alanın EÜ/3382/2049 lisans numaralı Karaova RES santral sahası içerisinde kaldığı fakat Muğla Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü tarafından onaylanmış olan 1/5000 ve 1/1000 ölçekli Nazım ve Uygulama İmar Planı'nın dışında kaldığı, katı atık düzenli depolama tesisi için önerilen alanın tesis yapımı için kullanılacak dış sınırlar olduğu, bu sınırların planlama aşamasında İl Sağlık Müdürlüğü tarafından önerilen miktarda sağlık koruma bandı çekilerek küçültülebileceği, depolama tesisinin eğimli arazide kurulacağı dikkate alındığında, bahse konu talebin gerçekleştirilmesine engel bir hal bulunmadığı,

İl Sağlık Müdürlüğü'nün yazısı ile 1/100.000 Çevre Düzeni Planı dikkate alınarak, 1593 sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanunu, 2872 sayılı Çevre Kanunu, 6331 Sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu ve bu kanunlara dayanılarak çıkartılan ilgili mevzuata uyulması, İl Çevre ve Şehircilik Müdürlüğü'nün uygun görüşlerinin alınması, ayrıca alanın İşyeri Açma ve Çalıştırma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik tabii olacağı düşünüldüğünde, Sağlık Koruma Bandı Mesafesini Belirlenmesi Hakkında Yönerge hükümleri gereği, hazırlanacak olan vaziyet planlarına komisyon tarafından ön görülecek mesafelerin (minimum 40 m ± % 25 – maksimum 365 m üzeri) bırakılması hususlarının dikkate alınması gerektiği,

İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü'nün yazısı ile "...söz konusu alanda imar planı yapılmasında 7269 sayılı yasa ve ilgili yönetmelik hükümlerine göre kurumca herhangi bir sakınca bulunmadığı...",

Muğla Kültür Varlıklarını Koruma Bölge Kurulu Müdürlüğü'nün yazıları ile alan yüzeyinin genel olarak sık maki türü bitki örtüsüyle kaplı olup gezilebilen kısımlarında 2863 yasa kapsamında kalan herhangi bir kültür varlığına rastlanmadığı, alanın yer yer sık bitki dokusuyla kaplı olması nedeniyle alanda yapılacak bitki temizliği ve diğer uygulamalar sırasında 2863 sayılı yasa kapsamında kalan herhangi bir kültür varlığına rastlanması durumunda çalışmaların durdurularak Müze Müdürlüğü'ne ve Müdürlüğe bildirilmesi koşulu ile işlem yapılmasında sakınca bulunmadığı ve ulaşım yolunun yapılmasına ilişkin saha üzerinde 2863 sayılı Yasa kapsamına giren korunması gerekli taşınır ve taşınmaz kültür varlığına rastlanmadığı, çalışmalar sırasında herhangi bir kültür varlığına rastlanması durumunda çalışmaların derhal durdurularak en yakın Müze Müdürlüğüne veya Müdürlüğe bilgi verilmesi koşulu ile sakınca bulunmadığı,

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Maden İşleri Genel Müdürlüğü'nün yazısı ile proje alanı ile girişimli yürürlükte maden ruhsat sahasının bulunmadığı belirtilerek Katı Atık Bertaraf ve Düzenli Depolama Tesisi proje alanının Genel Müdürlüğü kayıtlarında madencilğe kapalı alan haline getirilmeyerek ER:3371957 Katı Atık Bertaraf ve Düzenli Depolama Tesisi özel izin alanı olarak işlendiği, bu alanlara yapılacak olan maden ruhsat müracaatlarına 3213 sayılı Maden Kanununun 7 nci maddesi üçüncü fıkrası gereği, ilgili kurumlardan izin alınması için 1 (bir) yıl süre verileceği ve bu alanda madencilik faaliyetlerinde bulunulmasının istenilmesi halinde ise Genel Müdürlüğünden/Büyükşehir Belediye Başkanlığımızdan izin alınmadan faaliyette bulunulmayacağı konusunda ruhsat ve talep sahiplerine bilgi verileceği,

Muğla ve Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü'nün yazısı ile Genel Müdürlüğüne ait herhangi bir altyapı, üstyapı ve sanat yapısının bulunmadığı, planlama alanının bulunduğu bölgede içme-kullanma suyu ve atıksu kanalizasyon hattının bulunmadığı belirtilerek imar planı yapılması için talep edilen alanını gerek yerleşim yerinden uzak olması, gerek bulunduğu lokasyon itibari ile Katı Atık Bertaraf ve Düzenli Depolama Tesisinin inşaatı sırasında veya faaliyete geçtiği zaman İçme Kullanma suyu ihtiyacının temini ilgilileri tarafından karşılanması, atıksuların ve tesisin sızıntı sularının bertarafı ile ilgili olarak bölgeye en yakın Mumcular Atıksu Arıtma Tesisi



T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU RAPORU

13.09.2018

olup İdare bünyesinde bulunan tüm Atıksu Arıtma Tesisleri sadece Eysel nitelikli arıtma yapıldığı, bu sebepten dolayı tesis içerisinde ilave olarak yapılacak Arıtma Tesisi ile hem evsel atıkların arıtılması hem de tesisin sızıntı sularının arıtılarak Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın uygun gördüğü yere deşarjı yapılması gerektiği, tesisin yapılması sırasında yapılacak çalışmalar veya tesis faaliyete geçtiği zaman oluşacak sızıntı sularının tesisin çevresinde bulunan su depoları, iletim hatları ve su kaynaklarına tehdit oluşturmaması gerekli tüm önlemlerin alınması, Çevre Kanunu ve Su Kirliliği Kontrol Yönetmeliği hükümlerine uygun hareket edilmesi kaydıyla, imar planlarının yapılmasında sakınca bulunmadığı,

Ulaşım Dairesi Başkanlığı'nın yazısı ile alanın orman yolundan servis alacağı bu bağlamda Daire Başkanlığı görev, yetki ve sorumluluk alanına dair her hangi bir sakınca bulunmadığı ve diğer kurumlarca aksi belirtilmediği sürece talebin uygun olduğu,

Muğla Orman Bölge Müdürlüğü İzin ve İrtifak Şube Müdürlüğü'nün yazısı ile ön izin verilen 860.766,21 m²'lik ormanlık alanın "Katı Atık Bertaraf ve Düzenli Depolama Sahası" olarak imar planına konu edilmesinde sakınca bulunmadığı, bildirilmiştir.

Ayrıca dosyasında yapılan incelemede; Muğla Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü'nce 29.08.2018 tarihinde onaylanan Jeolojik Jeoteknik Etüd Raporunda inceleme alanı yerleşime uygunluk açısından Önemli Alanlar (ÖA-2.1) olarak değerlendirilmiş olup söz konusu plan teklifine esas 11 adet plan hükmü planlanmıştır.

E.0.10 yapılaşma koşulları ile planlanan Katı Atık Tesis Alanına yönelik İl Sağlık Müdürlüğü'nün görüşü doğrultusunda çekme mesafesinin 50 metre olarak belirlenmiştir.

İlimiz genelindeki 60.000 ton atığın üçte biri Bodrum ilçesinde bulunmakta olup evsel nitelikli katı atıklar (çöpler), vahşi (düzensiz) olarak depolanmaktadır. Bodrum ilçe genelinde düzenli depolama tesisi bulunmadığından Bodrum ilçesi, Çamarası mahallesinde yapımı planlanan Katı Atık Düzenli Depolama Tesisinin atıkların düzenli ve kontrollü bir şekilde depolanmasını sağlayacak olup 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun *Büyükşehir Belediyesinin Görev, Yetki ve Sorumlulukları* başlığında yer alan 7. maddesi (i) bendi gereği kamu yararı niteliğindeki bahse konu hizmet plan çalışmasına konu edilmiştir.

Bu kapsamda bahse konu alanda 12.06.2018 tarihinde onaylanan 1/100.000 Ölçekli Çevre Düzeni Planı plan hükümlerinden 7.34., 7.35., 7.43., 8.24. hükümleri, 1/25.000 Ölçekli Nazım İmar Planı Revizyonununun 4.14., ve 5.21.2. hükümleri, Muğla Orman Bölge Müdürlüğü'nün 28.05.2018 tarih 1567 sayılı Olur'u ile Katı Atık Bertaraf ve Düzenli Depolama Tesisine ulaşım yoluna ilişkin tahsisi ve ilgili kurumların görüşleri doğrultusunda "Katı Atık Tesisleri Alanı (Boşaltma, Bertaraf, İşleme, Transfer Ve Depolama)" ve "Yol Alanı" amaçlı 1/25000 ölçekli Muğla Nazım İmar Planı Revizyonu Değişikliği hazırlanmıştır.

Ayrıca; 14.06.2014 tarih ve 29030 sayılı Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliği'nin 21. Maddesi gereği Nazım ve uygulama imar planları gerekli görülmesi halinde eş zamanlı olarak hazırlanabilir. Nazım imar planı kesinleşmeden uygulama imar planı onaylanamaz. Ancak, onay yetkisinin aynı idarede bulunması halinde nazım ve uygulama imar planları eş zamanlı olarak onaylanabilir.

Bu duruma ek olarak; bahse konu planlama bölgesinin yakın çevresindeki Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın 02.06.2017 tarih ve 9243 sayılı Olur'u ile onaylanan Karaova RES İmar Planları'nın Muğla I. İdare Mahkemesi'nin E.2016/1023, K:2018/363 sayılı kararı ile iptal olduğu anlaşılmaktadır.

Makamınızca uygun görülmesi halinde, yukarıdaki açıklamalar doğrultusunda, İlimiz, Bodrum İlçesi, Çamarası Mahallesiindeki yaklaşık 860.766,21 m² büyüklüğündeki Orman Bölge Müdürlüğü tarafından önerilen ve Milas Orman İşletme Müdürlüğü'nün 23.02.2018 tarih ve 36 sayılı Olur'u ile uygun görülen alanda hazırlanan "Katı Atık Tesisleri Alanı (Boşaltma, Bertaraf, İşleme, Transfer Ve Depolama)" ve "Yol Alanı" amaçlı 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planının Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliğininin 21'inci maddesi 2 fıkrası, 5216 sayılı kanunun 7(b), (c)



T.C.
MUĞLA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİ
İMAR VE BAYINDIRLIK KOMİSYONU RAPORU

13.09.2018

ve (i) bendleri ile 3194 sayılı Kanunun 8. maddeleri uyarınca Belediyemiz Meclisince incelenerek bir karar alınması amacıyla yazımız ve eklerinin Belediyemiz Meclisine havalesini arz ederim.
Denilmektedir.

Komisyon Görüşü: “İlimiz, Bodrum İlçesi, Çamarası Mahallesiindeki yaklaşık 860.766,21 m² büyüklüğündeki Orman Bölge Müdürlüğü tarafından önerilen ve Milas Orman İşletme Müdürlüğü'nün 23.02.2018 tarih ve 36 sayılı Olur'u ile uygun görülen alanda hazırlanan "*Katı Atık Tesisleri Alanı (Boşaltma, Bertaraf, İşleme, Transfer Ve Depolama)*" ve "*Yol Alanı*" amaçlı 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planının Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliğinin 21'inci maddesi 2 fıkrası, 5216 sayılı Kanunun 7(b), (c) ve (i) bendleri ile 3194 sayılı Kanunun 8. maddeleri uyarınca görüşülmesi.” teklifi, Yukarıda metni yer alan İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı'nın 07.09.2018 tarih ve 36521862-115.01.06-E.5173 sayılı yazısındaki açıklamaları ve diğer tüm belgeleri ile birlikte Şehircilik İlkeleri, planlama esasları ve hukuka uygunluk yönünden komisyonumuzca incelenmiş olup; 3194 Sayılı Kanunun 8. maddesi ile 5216 Sayılı Kanunun 7/b maddeleri uyarınca **UYGUN OLDUĞUNA** Komisyonumuzca **OYBİRLİĞİ** ile karar verilmiştir.

Belediye Meclisimizin takdirlerine saygı ile sunulur. 13.09.2018